

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МО «БАЯНДАЕВСКИЙ РАЙОН»**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ 17-з**

**ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ ДУМЫ**

**МО «ЛЮРЫ» «О БЮДЖЕТЕ НА 2016 ГОД»**

**с. Баяндай «22» декабря 2015 года**

Заключение составлено аудитором Контрольно – счётной палаты МО «Баяндаевский район» Дамбуевым Ю.Ф., инспектором Ходоевой М.А. по экспертизе проекта решения Думы МО «Люры» «О бюджете на 2016 год» составлено Контрольно – счетной палатой МО «Баяндаевский район» в соответствии со статьей 24 Положения о бюджетном процессе в МО «Люры», утвержденного решением Думы МО «Люры» от 26.11.2013 №13/1 и на основании письменного обращения председателя Думы муниципального образования «Люры» от 18 декабря 2015 года.

1. **Общие положения**

Заключение на проект Решения Думы МО «Люры» «О бюджете на 2016 год» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Люры», утвержденного решением Думы МО «Люры» от 26.11.2013 №13/1, Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Баяндаевский район» от 17.12.2013 №16, Положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования «Баяндаевский район», утвержденным Решением Думы муниципального образования «Баяндаевский район» от 04.10.2011 №21/5 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Баяндаевский район», и иными актами действующего федерального и областного законодательства, с учетом норм и положений проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» и проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год».

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета поселения, параметров его основных показателей.

1. **Соблюдение законодательства при составлении проекта решения и представлении его в Думу муниципального образования «Люры»**

В соответствии с решением Думы МО «Люры» от 23.11.2015 №46 «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета МО «Люры» на 2016 год», проект решения «О бюджете МО «Люры» на 2016 год» с необходимыми приложениями определенными ст. 184.2 БК РФ поступил в Контрольно-счетную палату МО «Баяндаевский район» 30 ноября 2015 года для проведения экспертизы.

Вместе с проектом в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ поступили в Контрольно-счетную палату следующие материалы:

* Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2016 год;
* Ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования «Люры» за 2015 год;
* Прогноз социально-экономического развития МО «Люры» на 2016-2018 годы;
* Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития;
* Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Люры» за 2015 год;
* Проект решения Думы МО «Люры» «О бюджете на 2016 год» и пояснительная записка к нему;
* Реестр расходных обязательств МО «Люры» на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов.

Перечень представленных документов и материалов в целом соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Люры» на 2016 год» утверждены Постановлением главы МО «Люры» от 31.07.2015г. №43, что соответствует требованиям ст. 172 БК РФ.

Ожидаемые итоги социально-экономического развития МО «Люры» за 2015 год отражены в отдельной графе показателей Прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Люры» на 2016-2018 годы, что соответствует требованиям ст.184.2 БК РФ.

**3. Изменения законодательства, учтенные при формировании**

**доходов и расходов бюджета МО «Люры»**

При подготовке проекта бюджета МО «Люры» на 2016 год были учтены:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год»;

- проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2016»;

- Закон Иркутской области от 22.10.2013 №74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»;

- «Положение о бюджетном процессе в МО «Люры», утвержденное решением Думы МО «Люры» от 26.11.2013 №13/1;

- Прогноз социально-экономического развития МО «Люры» на 2016-2018 годы;

- Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Люры» на 2016 год» утверждены Постановлением главы МО «Люры» от 26.10.2015 №61/1.

- Решение Думы МО «Люры» от 23.11.2015 №46 «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета МО «Люры» на 2016 год».

**4. Анализ основных направлений**

**бюджетной и налоговой политики**

Представленные в составе документов к проекту решения основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Люры» на 2016 год в целом подготовлены в соответствии с Бюджетным посланием Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» (далее Послание) и включают в себя как поставленные ранее задачи, так и новые направления, в том числе:

- повышение качества управления временно свободными средствами местного бюджета с целью мобилизации дополнительных доходов в бюджет МО «Люры»;

- содействие дальнейшему развитию субъектов малого предпринимательства в муниципальном образовании с целью повышения их участия в наполнении бюджетной системы и увеличении налоговых поступлений;

- реалистичный подход к формированию доходной части областного бюджета с учетом рисков возможного снижения поступления доходов.

**5. Анализ основных характеристик бюджета**

В представленном проекте решения содержатся основные характеристики бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Проектом решения Думы МО «Люры» «О бюджете на 2016» утверждаются основные характеристики бюджета МО «Люры» на 2016 год, а именно:

- общий объем доходов в сумме 2689,7 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления 1834,7 тыс. руб.;

- общий объем расходов – 2732,45 тыс. руб.;

- размер дефицита бюджета – 42,75 тыс. руб.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного Кодекса РФ размер дефицита бюджета на 2016 годы не превышает 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Проектом решения устанавливается, что в расходной части бюджета МО «Люры» на 2016 год создается резервный фонд администрации МО «Люры» в размере 20,0 тыс. руб., что соответствует ст.81 БК РФ и ст. 7 Положения о бюджетном процессе в МО «Люры».

Если провести анализ ожидаемого объема расходов в целом, за счет местного бюджета на территории МО «Люры», то расходы складываются следующим образом:

Таблица 1.

Данные об объемах доходов и расходов бюджета

МО «Люры», тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2014** | **2015**  (ожид.исп.) | **2016**  (прогноз) |
|
| Всего доходов | 4787,8 | 5050,2 | 2689,7 |
| Рост (+; -) в % | - | 5,5 | -46,8 |
| Всего расходов | 4872,5 | 5097,86 | 2732,45 |
| Рост (+; -) в % | - | 4,7 | -46,4 |

Исполнение бюджета МО «Люры» по доходам в 2015 году по сравнению с фактическим исполнением за 2014 год ожидается больше на 262,4 тыс. руб. или на 5,5%.

Исполнение бюджета МО «Люры» по расходам в 2015 году по сравнению с фактическим исполнением за 2014 год ожидается больше на 225,4 тыс. руб. или на 4,7%.

Прогнозируемые доходы и расходы бюджета на 2016 год меньше ожидаемого исполнения 2015 года.

**6. Доходы бюджета МО «Люры»**

Совокупный объем доходов бюджета МО «Люры» прогнозируется на 2016 год в сумме 2689,7 тыс. руб., что к ожидаемому поступлению доходов в 2015 году составляет 53,3. Данные по доходам бюджета МО «Люры» за 2015-2016 годы представлены в таблице 2.

Таблица 2

Данные по доходам бюджета МО «Люры»

за 2015-2016 годы, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Оценка ожидаемого исполнения бюджета в 2015 году | Прогноз бюджета на 2016 год | Отклонение прогноза 2016г. от оценки 2015г. | Отношение прогноза 2016г к оценке 2015г., (%) |
|
| НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе | 862,1 | 855,0 | -7,1 | 99,2 |
| *налоговые доходы* | *855,1* | 848,0 | -7,1 | 99,2 |
| *неналоговые доходы* | *7,0* | 7,0 | - | 100 |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 4188,1 | 1834,7 | -2353,4 | 43,8 |
| **ИТОГО ДОХОДОВ** | **5050,2** | **2689,7** | -2360,5 | 53,3 |

Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2016 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2015 года ожидается меньше на 7,1 тыс. руб., и составляет 99,2% от ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов 2015 года.

Объем безвозмездных поступлений в 2016 году прогнозируется в сумме 1834,7 тыс. руб., что меньше ожидаемых показателей 2015 года на 2353,4 тыс. руб. или на 56,2%.

Анализ сумм прогнозируемых доходов в бюджет МО «Люры» произведен Контрольно-счетной палатой с учетом показателей ожидаемого поступления доходов в 2015 году. Данные представлены в таблице 3.

Таблица 3

Суммы прогнозируемых доходов в бюджет МО «Люры»

на 2015-2016 годы, тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | 2015 год (ожид. поступление) | Прогноз на 2016 | Откл. (гр.3-гр.2) |
|
| **1** | 2 | 3 | 4 |
| **Всего доходов** | **5050,2** | **2689,7** | **-2360,5** |
| ***Налоговые доходы*** | ***855,1*** | ***848,0*** | **-7,1** |
| **НДФЛ** | **194,0** | **194,5** | **0,5** |
| **Налоги на товары реализуемые на территории РФ** | **346,5** | **444,4** | **97,9** |
| **Налог на совокупный доход** | **30,2** | **25,0** | **-5,2** |
| **Налог на имущество** | **284,4** | **184,1** | **-100,3** |
| ***Неналоговые доходы*** | ***7,0*** | ***7,0*** | **-** |
| **Госпошлина** | ***7,0*** | ***7,0*** | **-** |
| **Безвозмездные поступления от др. бюджетов** | **4188,1** | **1834,7** | **-2353,4** |

***Налог на доходы физических лиц.*** Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц на 2016 год составляет 194,5тыс. руб., что на 0,5 тыс. руб. больше ожидаемого поступления текущего года.

***Налог на имущество.*** Прогноз поступлений налога на имущество на 2016 год составляет 184,1тыс. руб., что на 100,3 тыс. руб. меньше ожидаемого поступления текущего года.

***Налоги на товары реализуемые на территории РФ.***

Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год» определены дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области, в соответствии с которыми прогнозируется поступление по данному виду доходов в 2016 году 444,4 тыс. руб.

***Налог на совокупный доход.*** Прогноз поступлений налога на совокупный доход на 2016 год составляет 25,0тыс. руб.

**7. Расходы бюджета МО «Люры»**

Расходы бюджета МО «Люры» на 2016 год предлагается утвердить в сумме 2732,45 тыс. руб., что меньше ожидаемого исполнения бюджета 2015 года на 2365,5 тыс. руб. или на 46,4%.

Таблица 4

Ожидаемые объемы расходов в бюджете МО «Люры» за 2015 год

и прогноз расходов бюджета на 2016 год, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование разделов | Ожидаемое исполнение за 2015 год | Прогноз на 2016 год | Рост (снижение) расходов 2016 года к 2015 году | |
|
|
| тыс. руб. | тыс. руб. | тыс. руб. | % |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Общегосударственные вопросы | 2507,6 | 1201,95 | -1305,7 | -52,1 |
| Резервный фонд | - | 20,0 | 20,0 | 100 |
| Национальная оборона | 59,0 | 57,7 | -1,3 | -2,2 |
| Национальная экономика | 517,9 | 477,74 | -40,2 | -7,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 441,0 | 58,0 | -383,0 | -86,9 |
| Культура | 1230,6 | 699,9 | -530,7 | -53,2 |
| Социальная политика | 130,0 | 118,0 | -12,0 | -9,3 |
| Физическая культура и спорт | 20,0 | 10,0 | -10,0 | -50,0 |
| Межбюджетные трансферты | 191,76 | 109,16 | -82,6 | -43,1 |
| **Итого:** | **5097,86** | **2732,45** | **-2365,5** | **-46,4** |

Как видно из таблицы 4 в целом расходная часть бюджета 2016 года меньше ожидаемого исполнения 2015 года на 2365,5 тыс. руб. или на 46,4 % в том числе: по разделу «Общегосударственные вопросы» меньше на 1305,7 тыс. руб. или на 52,1%; по разделу «Национальная оборона» меньше на 1,3 тыс. руб. или на 2,2%; по разделу «Национальная экономика» меньше на 40,2 тыс. руб. или на 7,8%; по разделу «Культура» меньше на 530,7 тыс. руб. или на 53,2%; по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» меньше на 383,0 тыс. руб. или на 86,9%; по разделу «Социальная политика» расходы меньше на 12 тыс. руб. или на 9,3%; по разделу «Физическая культура и спорт» меньше на 10,0 тыс.руб., или на 50,0%.

**8. Соответствие ассигнований на 2016 год, объемам финансирования, утвержденным в муниципальных целевых программах**

В проекте решения Думы МО «Люры» «О бюджете на 2016 год» запланированы бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ в 2016 году в сумме 470,44 тыс. руб., что составляет 17,3% от общего объема расходов бюджета.

В нарушение статьи 87 Бюджетного кодекса РФ в проекте бюджета муниципальные правовые акты, утверждающие муниципальные программы в Реестре расходных обязательств муниципального образования «Люры» не отражены.

Таблица 8

Перечень муниципальных программ, реализуемых за счет средств бюджета поселения, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №№ | Наименование Программ | Объем бюджетных ассигнований | | Откло-  Нение  (+;-) |
| Проект бюджета | Программа |
| 1 | «Профилактика наркомании и токсикомании МО «Люры» на 2014-2017 годы» | 2,0 | 2,0 | - |
| 2 | «Поддержка малого и среднего предпринимательства на территории МО «Люры» на 2013-2017 годы | 1,0 | 1,0 | - |
| 3 | «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения в МО «Люры» на 201-2017 годы | 444,44 | 472,2 | -27,8 |
| 4 | «Противодействие экстремизму, терроризму на территории МО «Люры» на 2014-2017 годы» | 1,0 | 1,0 | - |
| 5 | «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в организациях социальной сферы МО «Люры» на 2014-2017 годы | 8,0 | 10,0 | -2,0 |
| 6 | «Организация и проведение оплачиваемых временных работ в МО «Люры» на 2015-2017 годы» | 4,0 | 4,0 | - |
| 7 | «Развитие физической культуры и массового спорта на территории МО «Люры» на 2015-2017годы» | 10,0 | 20,0 | -10,0 |
| Итого по муниципальным программам | | 470,44 | 510,2 | -39,8 |

При анализе распределения объемов бюджетных ассигнований, указанных в муниципальных программах и объемов бюджетных ассигнований в проекте бюджета выявлено следующее:

На 2016 год объем ассигнований за счет средств местного бюджета в проекте бюджета установлен на 39,8 тыс.руб. меньше, чем утверждено Программами, в том числе:

- «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения в МО «Люры» на 201-2017 годы на 27,8 тыс.руб.;

- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в организациях социальной сферы МО «Люры» на 2014-2017 годы на 2,0 тыс.руб.;

- «Развитие физической культуры и массового спорта на территории МО «Люры» на 2015-2017годы» на 10,0 тыс.руб.

**9. Выводы и рекомендации:**

1. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета в целом соответствуют требованиям федерального бюджетного законодательства.

2. В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ муниципальные программы необходимо привести в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

3. В соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса РФ в реестре расходных обязательств отразить муниципальные правовые акты, которыми были утверждены муниципальные целевые программы.

4. Рекомендуем принять проект бюджета МО «Люры» на 2016 год.

Председатель Дамбуев Ю.Ф.